

Grundläggande granskning Gr 5/2020

Fullmäktiges beredningar för folkhälsa och demokrati år 2020



Fotograf: Johan Gunseus

Mars 2021
Clara Wiklund
Revisionskontoret
Diarienummer: REV 14-2020

Innehåll

1. Sammanfattning	3
2. Bakgrund	4
Syfte och revisionsfrågor	4
Revisionskriterier	4
Metod	4
3. Beredningarnas uppdrag	5
Fullmäktigeberedningarnas uppdrag	5
Kommunallagen	5
Fullmäktiges uppdrag till beredningarna	5
4. Beredningarnas verksamhet under år 2020	5
5. Svar på revisionsfrågor	7
Dokumentöversikt	8

1. Sammanfattning

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Denna granskning avser de tre fullmäktigeberedningarna:

- Beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen

Vi bedömer att fullmäktiges beredningar för folkhälsa och demokrati för år 2020 har bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag.

2. Bakgrund

Styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar ansvarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med mål, beslut, riktlinjer och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelserna, nämnderna och fullmäktigeberedningarna ansvarar också för återrapporteringen till fullmäktige.

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. I sin revisionsplan för år 2020 beslutade revisorerna att genomföra grundläggande granskningar av Region Västerbottens samtliga styrelser och nämnder och fullmäktigeberedningar. Denna granskning avser de tre fullmäktigeberedningarna:

- Beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen

Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att ge underlag till revisorernas för deras ansvarsprövning av de tre fullmäktigeberedningarna för folkhälsa och demokrati. För detta har följande revisionsfrågor besvarats i granskningen:

- Har fullmäktigeberedningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?
- Har fullmäktigeberedningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sitt uppdrag?

Revisionskriterier

Vår bedömning av fullmäktigeberedningarnas ansvarsutövande utgår från:

Kommunallagen (2017:725)

Fullmäktiges reglemente för fullmäktigeberedningar

Övriga uppdrag, mål eller direktiv från fullmäktige till beredningarna

Metod

Granskningen är genomförd med stöd av revisionskontorets program för grundläggande granskning av fullmäktigeberedning. Under granskningen har vi genomfört avstämningar med fullmäktigeberedningarnas sekreterare.

Rapporten har kvalitetssäkrats internt genom att den granskats av annan sakkunnig inom revisionskontoret. Dessutom har den kvalitetssäkrats externt genom att berörda tjänstepersoner har fått möjlighet att lämna synpunkter på rapportens innehåll.

3. Beredningarnas uppdrag

Fullmäktigeberedningarnas uppdrag

Enligt regionfullmäktiges reglemente för fullmäktigeberedningarna är deras uppgift att arbeta med tematiska uppdrag inom folkhälsa och demokrati, som fullmäktige årligen fastställer i regionplanen. Uppdraget ska redovisas till fullmäktige. I uppdraget ingår också att:

- Öka kunskapen om medborgarnas behov av åtgärder och insatser
- Verka för bättre kontakter mellan medborgare och förtroendevalda
- Verka för att medborgarna ska känna förtroende för den representativa demokratin.
- Samverka med kommuner, samhällsorgan, frivilligorganisationer och andra intressenter inom folkhälsoområdet

Kommunallagen

Fullmäktige får enligt kommunallagen inrätta fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som ska avgöras av fullmäktige. En fullmäktigeberedning kan ha permanenta eller tillfälliga beredningsuppgifter. Fullmäktige ska fatta beslut om beredningarnas uppgifter och arbetsformer.

Fullmäktiges uppdrag till beredningarna

I regionplanen för år 2020 riktade fullmäktige ett uppdrag till beredningarna:

- Genom medborgardialog och i samverkan med kommuner och andra aktörer i samhället ta fram underlag om vad som kan göras för att främja barn och ungas psykiska hälsa.

4. Beredningarnas verksamhet under år 2020

Beredningarna har planerat sin verksamhet

De tre beredningarna för folkhälsa och demokrati har beslutat om verksamhetsplaner för år 2020 utifrån uppdraget de fått från regionfullmäktige. I inledningen av planerna redogörs för beredningarnas uppdrag enligt reglementet och fullmäktiges särskilda uppdrag. Därefter fanns i tabellform beredningarnas aktiviteter kopplade till uppdraget från regionfullmäktige och reglementet.

De tre beredningarna hade under år 2020 mellan 6-9 sammanträden vardera. Utöver sammanträden hade beredningarna anordnat medborgardialoger, träffar med kommuner, samhällsorgan och frivilligorganisationer med flera. Dialogerna var i huvudsak digitala med anledning av covid-19.

Beredningarna fick vid sina sammanträden under år 2020 ekonomiska månadsrapporter.

Beredningarna har rapporterat till fullmäktige

Av fullmäktiges reglemente för beredningarna framgår att beredningarna senast i november varje år ska rapportera till fullmäktige. Rapporten ska innehålla:

- Redovisning av medborgarnas behov inom det aktuella uppdraget från regionplanen.
- Redovisning av de behov som beredningarna uppmärksammat inom ramen för folkhälsa och demokrati.

Beredningarna åiterrapporterade sitt uppdrag översiktligt till regionfullmäktige i samband med delårsrapport per augusti 2020.

Samtliga beredningar lämnade sina årliga rapporter till regionfullmäktige i november 2020. Rapporterna innehöll en redovisning av hur beredningen genomfört sina uppdrag och vilka metoder som beredningen använt och vilket resultatet var.

Efter att fullmäktige behandlat beredningarnas rapporter överlämnades de till berörda nämnder för beredning av förslag till beslut om åtgärder.

Covid-19



Av beredningarnas rapporter till fullmäktige framgick att beredningarnas uppdrag att hålla medborgardialoger och samverka hade försvårats av pandemin. Beredningarna uppgav att alla planerade dialoger inte hade kunnat genomföras. Beredningarna rapporterade att de ställt om och istället använt sig av exempelvis digitala dialoger och träffar samt digitala enkäter.

Vår kommentar

Granskningen visar att beredningarnas verksamhetsplaner överensstämmer med fullmäktiges mål och uppdrag för beredningarna. Beredningarna har också redovisat hur de genomfört sina uppdrag för år 2020. Vår bedömning är att beredningarna skulle kunna utveckla sin redovisning av verksamheten. Detta genom en översiktlig verksamhetsberättelse med uppföljning av verksamhetsplan och aktiviteter samt beredningens ekonomiska utfall.

5. Svar på revisionsfrågor

Vår samlade bedömning är att beredningarna under år 2020 bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. Bedömningen bygger på en översiktlig granskning av beredningarnas sammanträdesanteckningar, verksamhetsplaner och de rapporter beredningarna lämnat till fullmäktige.

Revisionsfråga	Bedömning	Vår kommentar
Har fullmäktigeberedningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?	 JA	Beredningarna har beslutat om verksamhetsplaner och rapporterat till fullmäktige i enlighet med reglementet.
Har fullmäktigeberedningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sitt uppdrag?	 JA	Beredningarna har i sina rapporter till fullmäktige för år 2020 redovisat resultatet av sin verksamhet.

Umeå den 11 mars 2021

Clara Wiklund
Sakkunnig

Revisionskontoret
Region Västerbotten

Dokumentöversikt

Verksamhetsplan 2020 för beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland

Verksamhetsplan 2020 för beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet

Verksamhetsplan 2020 för beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen

Beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionens rapport till fullmäktige 2020 (RS 1197-2020)

Beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lapplands rapport till fullmäktige 2020 (RS 1197-2020)

Beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet rapport till fullmäktige (RS 1197-2020)

Sammanträdesanteckningar beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland

Sammanträdesanteckningar beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet

Sammanträdesanteckningar beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen (RS 143-2020)

Regionplan 2020-2023

Regionfullmäktige 2020-11-24 § 118

Regionstyrelsens arbetsutskott 2020-05-26 § 106. Dialog med fullmäktiges beredningar.